

附件 2

第 212 号
经济建设类

收件日期
2019 年 1 月

中国人民政治协商会议韶关市委员会 第十二届三次会议提案

题目：关于加快发展韶关市农产品冷链物流
配套工程的提案

第一提案人	通讯地址	联系电话
林晓兵	韶关市北郊黄岗广东省北江监狱指挥中心	13927878399
提案附议人	通讯地址	联系电话
罗鹏	韶关市武江区怡华路维也纳酒店一楼 1 号铺	13640003005

具体案由及建议：

近年来，市委、市政府高度重视并不断加强“三农”工作，坚持以“转型升级，加快发展”为主题，以农民增收为核心，大力提升农业产业化水平，韶关大农业发展将在新时期迎来众多的

机遇与挑战。农产品冷链物流也得到较快发展，但总体发展水平还较低，各县（市、区）发展不平衡，冷链物流发展现状与我市农业整体发展步伐不同步，还存在不少困难和问题。

一、我市农产品冷链物流发展存在的困难和问题

（一）政府规划引导存在不足，统筹协调工作不够细致。我市尚无农产品冷链物流发展“十三五”专项规划，部分县（市、区）政府及相关部门对农产品冷链物流的认识不够清晰、思想不够重视，冷链物流理念推广薄弱。农产品冷链物流管理部门之间的协同发展机制不健全，统筹协调不够，在产地预冷库建设扶持政策、项目审批、用地、用电、标准及技术推广等方面存在多部门管理，协同困难，难以及时解决农产品冷链物流发展中的重大问题和相关难题。

（二）政府投入不多，冷库等功能设施缺口较大。我市各县（市、区）财政比较薄弱，没有专门资金扶持冷链物流，导致原有设施陈旧老化、分布不均，预冷、分级、加工、包装、冷藏等功能设施严重不足。大部分农产品时常出现农户丰产不丰收、难以远销外地、附加值不高等问题，农产品的质量和安全得不到保证。

（三）冷链物流运输不畅，“最先一公里”问题成为短板。我市70%以上的水果、蔬菜、禽肉、水产品都是用普通卡车运输，不仅造成初级农产品的大量损耗，也给农产品质量安全带来了巨大隐患。农村、田头的产地冷库和道路建设不足，在运输过程中出现的

公路、航空、水运等运输方式转换衔接不畅，导致我市农业资源开发与流通的“最先一公里”严重断链。

（四）缺乏核心龙头企业引领。长期以来，我市的冷链状况是散而少，而且规模小，冷链整合能力差，专业化服务水平较低，至今没有一家真正意义上的第三方冷链物流公司，冷链建设与市场的需求严重脱节。全市目前具有一定规模及冷链市场运营能力的仅有广东雪印集团公司和广东亚北农副产品有限公司，但按照目前两家公司的冷链运营能力，还是难以满足今后市场的发展需求和承担应有的社会责任。纵观全国，我市的冷链流通产业比较薄弱，冷链设施建设与其他经济发达地区仍存在有较大差距。

（五）农产品冷链物流标准化不完善，信息化水平整体偏低。我市农产品冷链物流的信息化水平不高，冷链物流各相关行业标准之间的统一性和协调性较低，农产品冷链物流标准化、信息化问题更突出，其中小而散的个体农户难以成为标准化对象，而以批发市场销售为主的生鲜农产品流通环节多，每个环节的转换又都伴随着物流组织、运输工具、包装等的转换，要推动标准化作业进程更加艰难。

二、对策建议

（一）加强顶层设计，强化规划的引领与指导。建议市政府尽快出台我市农产品冷链物流发展专项规划，推动农产品冷链物流与第一、二、三产业融合发展，专题规划韶关市冷链物流体系建设，重点部署产地冷库、冷链物流园区、物流公共信息平台等

工程建设。加强对广东省冷链物流“十三五”规划的宣传、贯彻、落实，深化冷链物流一体化发展的理念认识。我市各级政府应将冷链物流园区纳入城乡规划和土地利用总体规划，在用地布局、审批、土地登记方面予以倾斜。

（二）加大投入，支持韶关市冷链物流设施建设与优化。建议设立市政府主导的农产品冷链物流发展基金，结合国家基金，充分发挥政府基金的政策优势，引导各类资本流向农产品冷链物流行业。通过政策性担保公司提供政策性贷款担保，鼓励和引导民间资本等投入农产品冷链物流产业，加快冷库和冷藏运输设施建设与技术升级、优化。加强东莞市政府有关部门对我市产地冷库、产地冷链运输设备及冷链物流园区的对口项目支持。

（三）优化农产品冷链运输通道，发挥综合交通网络优势。在建设粤东西北基本交通骨架基础上，加大延伸设施、配套设施、村镇公路建设力度，加强公铁、铁水、公水及高速公路与国道、省道、县道、村道之间联通。加快我市高铁冷链物流网络建设，加大通信、光纤网络建设，促进粤港澳大湾区与韶关农产品冷链物流体系一体化建设。

（四）支持培育冷链物流核心企业，建设区域冷链物流基地。政府可采取普惠性事后财政奖励性补贴和一次性叠加财政奖励性补贴相结合的方式，对农产品流通服务企业给予税收、用电及融资租赁等优惠政策，激励我市涉农企业发展冷链物流。鼓励农户或农民合作组织与中小型物流企业组建冷链物流合作联盟，培

育一批农产品流通企业、农业产业化龙头企业、冷链运输企业和农民专业合作社及其他农业合作经济组织。

（五）加快农产品冷链物流标准化、信息化建设。尽快制定覆盖农产品冷链物流全过程的标准，注意对接国家标准甚至是国际标准。建立农产品物流信息和冷链监控管理系统，建设并优化冷链物流公共信息平台，高效整合冷链物流联盟各主体的信息资源，联结生产、收购、加工、贮藏、运输配送等各个节点信息，实现对货物和冷链运输车辆的全程监控和信息共享，实现农产品从源头到餐桌全程质量可追溯。

提案建议清单：1、加强顶层设计，强化规划的引领与指导；2、加大投入，支持韶关市冷链物流设施建设与优化；3、优化农产品冷链运输通道，发挥综合交通网络优势；4、支持培育冷链物流核心企业，建设区域冷链物流基地；5、加快农产品冷链物流标准化、信息化建设，实现产品从源头到餐桌全程质量追溯。